

DISPOSICIONS**DEPARTAMENT D'ACCIÓ EXTERIOR, RELACIONS INSTITUCIONALS I TRANSPARÈNCIA**

RESOLUCIÓ EXI/698/2021, de 10 de març, per la qual es disposa la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals.

D'acord amb el estableix l'article 33.2 de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional,

Resolc:

Disposar la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* de l'Acord adoptat per la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en data 23 de febrer de 2021 i que es transcriu com a annex a aquesta Resolució:

Barcelona, 10 de març de 2021

Aleix Villatoro i Oliver

Secretari general

ANNEX

ACORD DE LA SUBCOMISSIÓ DE SEGUIMENT NORMATIU, PREVENCIÓ I SOLUCIÓ DE CONFLICTES DE LA COMISSIÓ BILATERAL GENERALITAT-ESTAT EN RELACIÓ AMB LA LLEI 10/2019, DEL 23 DE DESEMBRE, DE PORTS I DE TRANSPORT EN AIGÜES MARÍTIMES I CONTINENTALS.

La Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, de conformitat amb les negociacions prèvies celebrades pel grup de treball constituït en compliment del que preveu l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat de 4 de juny del 2020, per resoldre les discrepàncies competencials suscitàdes en relació amb els articles 11, 33, 34, 35, 36, 37, 50, 52, 53, 61, 64, 68, 70, 71, 73, 74, 75, 76, 79, 84, 88, 98, 99, 101, 105, 108, 109, 227 i 235, les disposicions addicionals 1a, 7a i 9a i les disposicions transitòries 1a i 6a de la Llei catalana 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, ha adoptat el següent Acord:

1. Ambdues parts coincideixen a interpretar que els preceptes de la Llei 10/2019 que a continuació s'indiquen, en els termes que s'expressen per a cadascun, no afecten les facultats que corresponen a l'Estat com a titular del domini públic marítimoterrestre:

1.1. La previsió de l'article 11 en el seu apartat segon i 105 en el seu apartat sisè, relativa als usos admissibles en la zona de servei portuària, inclosos els punts d'amarrament, queden resoltes sobre la base d'interpretar que els usos portuaris previstos han d'ajustar-se als que el planejament urbanístic consideri compatibles amb les operacions i activitats portuàries que contribueixen a la sostenibilitat i a l'equilibri econòmic i social del port, en els termes previstos en la legislació estatal de costes. Aquesta interpretació, que s'incorporarà al

CVE-DOGC-A-21070049-2021

desenvolupament reglamentari de la Llei 10/2019, implica que queden prohibides aquelles ocupacions i utilitzacions del domini públic portuari que es destinin a edificacions per a residència o habitació en domini públic marítimoterrestre adscrit. En la resta de la zona de serveis portuària coincident amb servitud de protecció d'aquests usos prohibits només seran possibles prèvia autorització excepcional del Consell de Ministres, si escau, en les condicions previstes per la legislació estatal de costes.

1.2. La previsió de l'article 33 relativa al fet que en el concepte de domini públic portuari de la Generalitat s'incorporen béns del domini públic marítimoterrestre que han estat adscrits a la Generalitat de Catalunya per a la construcció de nous ports o per a l'ampliació o modificació dels existents no contradiu ni exclou la titularitat que l'Estat hi ostenta, conservant, en conseqüència, conforme a l'article 49.1 de la Llei de costes, aquesta qualificació jurídica.

1.3. La facultat de l'Administració portuària, recollida en l'article 34, per delimitar i investigar els béns del domini públic portuari no podrà afectar aquells béns que tinguin la consideració de béns del domini públic marítimoterrestre la titularitat dels quals correspon a l'Estat i sobre els quals ostenta, entre d'altres, les facultats per delimitar-los i investigar-los en els termes recollits en la Llei de costes.

1.4. El règim jurídic d'utilització del sistema portuari previst en l'article 36 serà aplicable sense menyscapte del règim jurídic previst a tals efectes en la Llei de costes i el seu desenvolupament reglamentari, que en tot cas haurà de garantir les prohibicions d'usos contingudes en els articles 25 i 32 de la Llei de costes.

1.5. El règim jurídic d'utilització del sistema portuari previst en l'article 68 serà aplicable sense perjudici de la subjecció als títols habilitadors que la Llei de costes i el seu reglament de desenvolupament estableixen per a l'ocupació del domini públic marítimoterrestre.

1.6. El règim jurídic previst en la disposició addicional setena i la disposició transitòria primera respecte de les marines interiors de Santa Margarida i Empuriabrava no podrà contravenir el que s'estableix respecte de les marines interiors en la legislació de costes respecte de les urbanitzacions marítimoterrestres, en els termes en què la competència estatal sobre aquestes urbanitzacions ha estat delimitada pel Tribunal Constitucional i, específicament, pel que es preveu en les SSTC 233/15 (FJ9), 28/2016 (FJ6) i 100/2016 (FJ5).

2. Ambdues parts coincideixen a interpretar els preceptes de la Llei 10/2019 que a continuació s'indiquen en els termes que s'expressen per a cadascun:

2.1. Les concessions i els contractes de construcció i gestió portuària, previstes en els articles 53 i 71, en virtut del que es preveu en la disposició transitòria cinquena de la Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, podran prorrogar-se en els mateixos termes i condicions que els previstos en la legislació estatal de ports d'interès general i en la legislació estatal de contractes del sector públic, i tal interpretació s'incorporarà per la Generalitat al desenvolupament reglamentari de la Llei.

2.2. Les referències dels articles 75.3 i 76.1 a l'avaluació ambiental estratègica han d'entendre's referides als concrets procediments d'avaluació d'impacte ambiental que per a aquestes activitats estableix la Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

2.3. Les facultats d'impuls d'actuacions de manteniment de les platges i de protecció dels trams de costa en l'entorn portuari, previstes en l'article 84.3, tenen com a única finalitat promoure actuacions vinculades a l'àmbit portuari, per la qual cosa aquestes facultats no obstaculitzen ni qüestionen les facultats de l'Estat per a la creació, regeneració i recuperació de les platges. Així mateix, acorden que aquesta interpretació s'incorporarà al desenvolupament reglamentari de la Llei 10/2019.

2.4. Les referències de l'article 88.2 i la disposició addicional novena a la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra com a policia integral no exclouen les funcions que altres cossos i forces de seguretat de l'Estat tenen atribuïdes en l'àmbit portuari.

Ambdues parts coincideixen que, d'acord amb l'article 8.2 in finis del Reial decret 1617/2007, de 7 de desembre, pel qual s'estableixen mesures per a la millora de la protecció dels ports i del transport marítim, la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, atenent a les seves competències en matèria de seguretat pública, ateses les seves funcions de policia integral, formarà part del comitè consultiu de protecció del port per invitació de l'autoritat de protecció portuària, i que la Generalitat de Catalunya promourà una modificació legislativa per aclarir la redacció de la Llei 10/2019 en aquest sentit.

Així mateix, ambdues parts consideren que, ateses les funcions desenvolupades per la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, resulta procedent que l'autoritat de protecció portuària formuli la invitació a participar en el comitè consultiu de protecció del port amb caràcter permanent.

CVE-DOGC-A-21070049-2021

2.5. Les previsions dels articles 98, 99 i 101 sobre els serveis portuaris específics de practicatge, remolc portuari i recepció de les deixalles generades per vaixells i embarcacions i de residus de càrrega tenen per objecte recollir la definició i l'objecte d'aquests serveis i establir les actuacions que en relació amb aquests corresponen a l'autoritat portuària, sense que aquesta regulació envaeixi ni obstaculitzi les competències que corresponen a l'Estat en relació amb aquests serveis en virtut de la seva competència exclusiva sobre marina mercant (article 149.1.20 CE) en els termes en què ha estat definida en la jurisprudència del Tribunal Constitucional i, específicament, en la STC 40/1998.

2.6. La previsió en l'article 109.3 d'un informe vinculant de l'Administració portuària en els expedients de canvi de base fixa o temporal és aplicable a les sol·licituds de canvi de base que es produeixen entre ports que es trobin dins de l'àmbit de Catalunya.

2.7. Ambdues parts coincideixen que les discrepàncies manifestades respecte de l'article 227.2 i l'apartat primer de la disposició addicional novena queden solucionades, en relació amb el primer, entenent la qualificació de la policia portuària en tot cas com a policia administrativa, perquè el contingut d'aquest precepte únicament fa una remissió a la legislació estatal i així es recollirà en el desenvolupament reglamentari de la Llei; i, en relació amb el segon, mitjançant el compromís de la supressió de l'incís "*i sense detriment de les competències que té assignades per llei la policia portuària en els ports de Barcelona i Tarragona*" de la disposició.

2.8. La infracció de desembarcament irregular de la pesca, tipificada en l'article 235.1.r), té per finalitat sancionar el desembarcament que contravé la normativa sobre l'ús de les instal·lacions portuàries, però no impedeix que aquesta mateixa conducta pugui considerar-se una infracció en matèria d'ordenació del sector pesquer i de comercialització de productes pesquers prevista en la Llei estatal 2/2010, del 18 de febrer, de pesca i acció marítimes.

3. Ambdues parts coincideixen a interpretar que les previsions dels preceptes de la Llei 10/2019 que a continuació s'indiquen, en els termes que s'expressen per a cadascun, es limiten a recollir les previsions contingudes en les normes estatals, sense que pugui entendre's que tals previsions tinguin com a finalitat efectuar una regulació autonòmica:

3.1. L'exclusió de la subjecció a l'IBI de les zones de servei portuari a què es refereix l'article 11.3 s'efectua - com el mateix precepte indica - de conformitat amb la normativa estatal reguladora de les hisendes locals.

3.2. La impossibilitat d'inscripció en el Registre de la Propietat de l'autorització demanial a què es refereix l'article 50.2 s'estableix de conformitat amb la previsió que en els mateixos termes estableix l'article 52.3 de la Llei de costes.

3.3. La referència dels apartats 5 i 7 de la disposició addicional setena a la legislació vigent en matèria d'hisendes locals com a marc normatiu habilitador per a l'adopció de tributs ha d'entendre's realitzada respecte de la normativa estatal.

4. Ambdues parts coincideixen a interpretar que el procediment específic d'adjudicació dels contractes de concessió dels serveis de les infraestructures portuàries existents, previst en la disposició addicional primera, s'interpretarà de conformitat amb la legislació bàsica estatal en matèria de contractació pública, incloses les disposicions reguladores del procediment restringit, i amb els principis de la contractació pública.

5. Ambdues parts coincideixen a apreciar que no es plantegen discrepàncies competencials en relació amb els articles 52, 70 i 79.1.

6. Ambdues parts coincideixen que les discrepàncies plantejades en relació amb l'apartat primer de l'article 35 queden resoltes amb el compromís de suprimir-lo.

7. Ambdues parts coincideixen que les discrepàncies manifestades respecte de l'article 37 queden solucionades amb la interpretació en el sentit que només podrà resoldre's el contracte, si això fos possible, conformement al que es preveu en matèria de resolució en la legislació de contractes del sector públic.

CVE-DOGC-A-21070049-2021

8. Ambdues parts coincideixen que les discrepàncies manifestades respecte dels articles 61 i 64 queden resoltes amb el compromís que tots dos preceptes han de respectar les previsions contemplades en l'article 24 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, com a normativa bàsica. A tals efectes, l'apartat segon de l'article 64 ha de modificar-se en el sentit de preveure que la sol·licitud ha de resoldre's en el termini de tres mesos, tenint en compte que el venciment del termini sense haver dictat i notificat la resolució expressa determina l'estimació de la sol·licitud i l'atorgament de la llicència. Sense perjudici que ha d'entendre's desestimada en els casos en què es transfereixin al sol·licitant o a tercers facultats relatives al domini públic o al servei públic, o impliquin l'exercici d'activitats que puguin danyar el medi ambient.

9. Ambdues parts coincideixen a considerar que la controvèrsia suscitada en relació amb l'article 73 s'entenen resoltes amb el compromís de la supressió d'aquest article una vegada s'hagi esgotat la seva aplicació a les dues úniques concessions existents en el moment de l'entrada en vigor de la Llei 10/2019 que reuneixen els requisits per a la unificació dels contractes.

10. Ambdues parts coincideixen que les discrepàncies plantejades en relació amb l'article 74 queden resoltes amb el compromís de supressió de l'incís "*Si la cessió pretesa compleix els requisits exigibles, l'Administració portuària pot exercir els drets de tempteig i retracte, en els mateixos terminis que fixa la present Llei per a la concessió demanial*" de l'apartat 2 d'aquest article.

11. Ambdues parts coincideixen que les discrepàncies plantejades en relació amb la cessió de locals regulada en l'article 108 queden resoltes amb l'acord d'incorporar en el desenvolupament reglamentari la precisió que en tot cas es tracti de cessions de locals en els quals es duguin a terme activitats autoritzables en el domini públic portuari en els termes previstos en la legislació de costes.

12. Ambdues parts coincideixen que les discrepàncies plantejades en relació amb la disposició transitòria sisena queden resoltes amb el compromís de la Generalitat d'instar la modificació legislativa de la disposició transitòria sisena de la Llei en els següents termes:

"Es modifica la disposició transitòria sisena de la Llei, que passa a tenir la redacció següent:

"Disposició transitòria sisena. Règim transitori de les concessions i autoritzacions atorgades a l'empara de la normativa anterior a la Llei 10/2019.

"1. Les concessions per a l'ocupació del domini públic maritimoterrestre portuari atorgades abans de l'entrada en vigor de la Llei 10/2019 mantindran el termini i les condicions establertes en el títol d'atorgament i podran ser prorrogades, en virtut de la disposició transitòria cinquena de la Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, a petició del seu titular, sempre que aquell no hagi estat sancionat per infracció greu i no se superi en total el termini màxim de vigència establert en la legislació estatal per a les concessions sobre domini públic portuari en els ports d'interès general.

"2. El concessionari podrà sol·licitar la pròrroga de la concessió des de l'entrada en vigor de la Llei 10/2019 i, en tot cas, abans que s'extingeixi el termini per al qual va ser concedida.

"3. La durada d'aquesta pròrroga en cap cas podrà ser superior a la meitat del termini màxim de vigència establert en la legislació estatal per a concessions sobre domini públic portuari en els ports d'interès general.

"4. En funció dels usos, la resolució per la qual s'acordi la pròrroga podrà fixar un termini de durada inferior i preveure, al seu torn, pròrrogues successives dins d'aquell límit temporal.

"5. La possibilitat de pròrroga del termini concessional prevista en aquesta disposició és independent de la facultat atorgada al concessionari per sol·licitar una nova concessió en els termes previstos en la normativa autonòmica portuària vigent.

"6. Quant al règim tributari d'aplicació, els titulars de les autoritzacions i concessions vigents en el moment de l'entrada en vigor de la Llei 10/2019 han de manifestar de manera expressa a l'Administració portuària, en el termini de sis mesos, si opten per mantenir el règim jurídic que els sigui aplicable o per adaptar-lo al que es disposa a la Llei 10/2019".

CVE-DOGC-A-21070049-2021

13. Quant a l'acord assolit, ambdues parts coincideixen a considerar resoltes les discrepàncies manifestades sobre les normes controvertides i conclosa la controvèrsia plantejada.

14. Comunicar aquest Acord al Tribunal Constitucional als efectes previstos en l'article 33.2 de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, així com publicar el present Acord en el *Butlletí Oficial de l'Estat* i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

El ministre de Política Territorial i Funció Pública

Miquel Octavi Iceta i Llorens

El conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència

Bernat Solé Barril

(21.070.049)